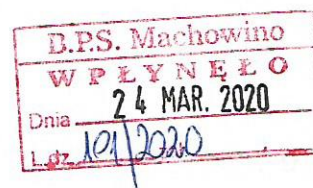




Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Słupsku

Słupsk, 20 marca 2020 r.



PZ.5581.39.14.2019.2020.ML

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (J.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1499 ze zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256– zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

**Powiatowi Słupskiemu- Właścicielowi budynku Domu Pomocy Społecznej
w Machowinie, Machowino 53, 76-270 Ustka wykonanie następujących
obowiązków:**

Obowiązek nr 1:

Wyliminować stan zagrożenia życia ludzi w budynku II BLOK OAZA podlegającym DPS w Machowinie spowodowany brakiem zastosowania rozwiązań techniczno-budowlanych zabezpieczających przed zadymieniem klatki schodowej w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych oraz regulacjach normowych do projektowania oddymiania.

Termin realizacji: 31.12.2021 r.

Podstawa prawna obowiązku:

- art. 4 ust. 1 pkt 14 oraz art. 13 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1994 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1372 ze zm. – zwanej dalej ustawą o ochronie przeciwpożarowej);
- § 15 ust. 1 pkt 2 oraz § 16 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. 2010 nr 109 poz. 719 – zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków);
- § 245 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (J.t.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 ze zm. zwanego dalej warunkami technicznymi).

Obowiązek nr 2:

Uzgodnić zakres i obszar budynku do praktycznego sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji z komendantem miejskim Państwowej Straży Pożarnej w Słupsku oraz przeprowadzić praktyczne sprawdzenie organizacji i warunków ewakuacji z powiadomieniem nie później niż na tydzień przed jej przeprowadzeniem komendanta miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Słupsku .

Termin realizacji : 30.06.2020 r.

Podstawa prawna obowiązku:

- art. 4 ust 1 pkt 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 17 ust. 1, 3 i 4 rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Obowiązek nr 3:

Doprowadzić drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd o każdej porze roku pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej do budynku pałacowego DPS w Machowinie, spełniającą warunki określone w rozporządzeniu w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych lub zastosować rozwiązania zamienne zapewniające niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnione z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej w oparciu o § 13 ust. 4 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Termin realizacji : 31.12.2021 r.

Podstawa prawna obowiązku:

- art. 4 ust 1 pkt 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 12 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 do ust. 12 oraz § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 124 poz. 1030) - zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Uzasadnienie

W dniach 02÷10 października 2019 r. na podstawie upoważnienia z dnia 30 września 2019 r. znak: PZ.5581.39.1.2019.PB Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Słupsku funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP w Słupsku przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze w budynkach Domu Pomocy Społecznej w Machowinie, Machowino 53, 76-270 Ustka, z których sporządzili protokół z dnia 10.10.2019 r. znak: PZ.5581.39.2.2019.PB. Protokół został podpisany bez wnoszenia zastrzeżeń przez Panią Ewę Młynarczyk, Dyrektora DPS w Machowinie. Obiekty są własnością Powiatu Słupskiego, ul. Szarych Szeregów 14, 76-200 Słupsk.

Na podstawie czynności kontrolnych ustalono:

A. W skład Domu Pomocy Społecznej w Machowinie (zwanym dalej DPS w Machowinie) wchodzi następujące obiekty:

- a) budynek „EDEN”,
- b) budynek „BIAŁY DOMEK”,
- c) budynek „II BLOK OAZA”,
- d) budynek pałacowy,
- e) budynek administracyjny.

W obiektach stwierdzono przebywanie osób o ograniczonej zdolności poruszania się oraz osób z niepełnosprawnością intelektualną wymagających opieki całodobowej. Z uwagi na powyższe obiekty DPS w Machowinie z wyłączeniem budynku administracyjnego zostały zakwalifikowane do kategorii zagrożenia ludzi ZL II tj. do użytku ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się, takie jak szpitale, żłobki, przedszkola, domy dla osób starszych. Ponadto stwierdzono, że ww. budynki pełnią funkcję noclegowo-opiekuńczą – pokoje mieszkalno-noclegowe.

B. W czterech obiektach placówki zakwaterowanie posiada na dzień kontroli łącznie 105 podopiecznych.

C. Właścicielem nieruchomości przekazanej w trwały zarząd na rzecz DPS w Machowinie jest Powiat Słupski.

W związku z ujawnieniem w przedmiotowych obiektach naruszeń z zakresu ochrony przeciwpożarowej pismem z dnia 30.10.2019 r. znak: PZ.5581.39.3.2019.ML zawiadomiono strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Strona czynnie brała udział w postępowaniu administracyjnym informując w piśmie z dnia 18.11.2019 r. znak: DPS.DAG.0712-16/19 o podjęciu działań polegających na dostosowaniu obiektów DPS do obowiązujących przepisów i norm z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz zaawansowaniu tych prac. Wobec powyższego tut. organ postanowił przeprowadzić w przedmiotowych obiektach oględziny opisane w protokole znak: PZ.5581.39.7.2019.PB z dnia 27.11.2019 r., które wskazały stopień zaawansowania usunięcia nieprawidłowości.

Ze względu na stopień skomplikowania sprawy oraz dalsze informowanie przez stronę o usunięciu kolejnych nieprawidłowości wskazanych w trakcie kontroli, postępowanie administracyjne zostało przedłużone o czym strony zostały poinformowane pismem z dnia 28.11.2019 r. znak: PZ.5581.39.8.2019.ML.

Na podstawie przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych, oględzin oraz na podstawie złożonej do tut. Komendy dokumentacji stwierdzono, że stan faktyczny w kontrolowanych obiektach w zakresie ochrony przeciwpożarowej jest następujący:

A. W związku z wydanym w dniu 24 maja 2017 r. postanowieniem Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej znak: WZ.5595.86.4.2017.PW na podstawie opracowanej dokumentacji technicznej

autorstwa rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych inż. Krzysztofa Szczepanowskiego oraz rzeczoznawcy budowlanego mgr inż. Lecha Kanigowskiego opracowanej w trybie § 2 ust. 3a i § 207 ust. 2 warunków technicznych ekspertyzy technicznej z zakresu ochrony przeciwpożarowej likwidacja stanu zagrożenia życia w Domu Pomocy Społecznej w Machowinie, dz. nr 132/1, Machowino 53, 76-270 Ustka z miesiąca marca 2017 r. dokonano modernizacji budynku pałacowego w celu usunięcia w nim stanu zagrożenia życia spowodowanego warunkami technicznymi nie zapewniającymi możliwości ewakuacji ludzi. Stwierdzono wykonanie wszystkich rozwiązań zamiennych oraz prac dostosowawczych wskazanych w ww. postanowieniu.

Realizacja rozwiązań zamiennych wskazanych w Postanowieniu Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego jest tożsama z wyeliminowaniem parametrów zagrażających życiu ludzi ze względu na nie zapewnienie właściwych warunków ewakuacji w obiekcie pałacowym.

B. W pozostałym zakresie stwierdzono usunięcie następujących nieprawidłowości:

1. Wykonanie przeciwpożarowego wyłącznika prądu (PWP) w budynku pałacowym podlegającym DPS w Machowinie w oparciu o projekt techniczny uzgodniony z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych;
2. Opracowanie w pełnym zakresie Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego dla obiektów DPS w Machowinie;
3. Zapewnienie pełnej funkcjonalności instalacji oświetlenia awaryjnego na drogach ewakuacyjnych w budynku Biały Domek podlegającym DPS w Machowinie poprzez uzupełnienie w moduły oświetlenia awaryjnego dróg ewakuacyjnych;
4. Przeprowadzenie przeglądów technicznych instalacji oświetlenia awaryjnego zainstalowanego w obiektach podlegających DPS w Machowinie.
5. Ustalenie w instrukcji bezpieczeństwa pożarowego procedury zamykania drzwi ewakuacyjnych w budynku pałacowym podlegającym DPS w Machowinie w sposób umożliwiający ich natychmiastowe otwarcie.
6. Przeniesienie kontenera azurowego z butlami na gaz propan butan w bezpieczną lokalizację wskazaną w opinii technicznej przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych inż. Krzysztofa Szczepanowskiego.

Podczas kontroli stwierdzono uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej, które nie zostały wyeliminowane na etapie toczącego się postępowania administracyjnego. W związku z powyższym tut. organ mając na uwadze aspekt społeczny i charakter prowadzonej działalności (placówka udzielająca kompleksowej pomocy osobom niepełnosprawnym ruchowo i intelektualnie) w związku z art. 26 ust.1 pkt 1 ustawy o PSP wydał nakaz usunięcia stwierdzonych uchybień w określonych terminach zawiadamiając wcześniej strony o zakończeniu postępowania administracyjnego.

Ad. 1. Powyższe zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 roku w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków stanowi podstawę do uznania użytkowanego budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi, gdyż występujące w nim warunki techniczne nie zapewniają możliwości ewakuacji ludzi tj. nie zabezpieczono przed zadymieniem dróg ewakuacyjnych w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych i uwarunkowaniach normowych. Powyższe wynika z § 245 pkt 1 warunków technicznych tj. w budynkach niskich (N), zawierających strefę pożarową ZL II należy stosować klatki schodowe obudowane i zamykane drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu. Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust. 3a warunków technicznych, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz § 2 ust. 3a warunków technicznych. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostce badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Pomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie” nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych, oraz że termin realizacji niniejszej decyzji musi być zachowany.

Ad. 2. Zgodnie z § 17 ust. 1, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków właściciel lub zarządca obiektu przeznaczonego dla ponad 50 osób będących jego stałymi użytkownikami, niezakwalifikowanego do kategorii zagrożenia ludzi ZL IV, powinien co najmniej raz na 2 lata przeprowadzać praktyczne sprawdzenie organizacji oraz warunków ewakuacji z całego obiektu. W przypadku obiektu zawierającego strefę pożarową zakwalifikowaną do kategorii zagrożenia ludzi ZL II, zakres i obszar budynku objęty praktycznym sprawdzeniem organizacji i warunków ewakuacji musi być uzgodniony z właściwym miejscowo komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej. Właściciel lub zarządca obiektu powiadamia właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o terminie przeprowadzenia działań, o których mowa w ust. 1, nie później niż na tydzień przed ich przeprowadzeniem.

Ad. 3. Zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd pojazdów ochrony przeciwpożarowej do obiektu budowlanego o każdej porze roku należy doprowadzić do obiektu zawierającego strefę pożarową zakwalifikowaną do kategorii zagrożenia ludzi ZL II. Parametry dróg pożarowych

zostały określone w § 12 ust. 2 do ust. 12 oraz § 13 ww. rozporządzenia. W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono brak zapewnienia wymaganych parametrów dla drogi przebiegającej wzdłuż ściany budynku pałacowego (lokalne zawężenia do 2,8 m, gałęzie drzew uniemożliwiają wyjazd pojazdów o wysokości powyżej 2 m, brak informacji nt. nośności mostu, przez który prowadzi wyjazd z drogi pożarowej).

Brak drogi pożarowej określonej w przepisach prawa w znaczący sposób uniemożliwi prowadzenie i organizowanie akcji ratowniczo – gaśniczej. Wskazać należy iż możliwość operowania zarówno pojazdami jak i ustawienia stanowisk gaśniczych decyduje o skuteczności prowadzenia akcji ratowniczej. Skuteczność akcji przekłada się na czas gaszenia pożaru. Im działania są skuteczniejsze tym szybciej pożar będzie ugaszony, a straty w wyniku oddziaływania ognia będą mniejsze. Równocześnie należy wskazać, iż w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może zaistnieć konieczność prowadzenia ewakuacji interwencyjnej z wykorzystaniem sprzętu i pojazdów ratownictwa wysokościowego. Wobec braku możliwości dojazdu może dojść do sytuacji, w której w budynku zostaną uwięzieni ludzie, bez możliwości samodzielnego opuszczenia budynku, a równocześnie jednostki ochrony przeciwpożarowej nie będą mogły użyć i wykorzystać sprzętu do ratowania ludzi. W takiej sytuacji istnieje ryzyko powstania bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia osób przebywających w obiekcie, w wyniku braku drogi pożarowej, która umożliwi dotarcie pojazdom ratowniczym do budynku i podjęcie skutecznych działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 13 ust. 4 rozporządzenia w sprawie przeciwpożarowego w wodę oraz dróg pożarowych w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących doprowadzenia drogi pożarowej do obiektu budowlanego jest niemożliwe z uwagi na lokalne uwarunkowania lub jest zasadne przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych zapewniających niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Stwierdzone powyżej nieprawidłowości stanowią naruszenie przepisów ochrony przeciwpożarowej. W przypadku ewentualnego pożaru w obiekcie II BLOK OAZA wskazane warunki techniczne, stanowiące podstawę do stwierdzenia, że budynek uznaje się za zagrażający życiu ludzi uniemożliwią bezpieczną ewakuację podopiecznych i pracowników, a brak zapewnienia drogi pożarowej dla budynku pałacowego utrudni podjęcie natychmiastowych działań ratowniczo-gaśniczych przez jednostki straży pożarnej. Ponadto brak zapewnienia praktycznego sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji powoduje brak przygotowania pracowników i podopiecznych do właściwego zachowania się na wypadek wystąpienia zagrożeń.

Dowodem na zaistniałe nieprawidłowości jest protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie na str. 7 opisano przedmiotowe nieprawidłowości. Strona w toku postępowania nie zanegowała tego faktu.

Wyznaczając terminy realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac, to jest wykonalnością decyzji (uwzględniając informacje otrzymane od dyrekcji DPS w Machowinie).

Ponadto informuję, że określając terminy realizacji decyzji oraz uzależniając te terminy od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 i 1a ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej obiektu spoczywa na jego właścicielu lub zarządcy. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Słupsku, ul. Młyńska 2, 76-200 Słupsk, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tutaj organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę (ostatnią ze stron) postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

Otrzymują:

1. Powiat Słupski z siedzibą przy ul. Szarych Szeregów 14, 76-200 Słupsk;
2. Dom Pomocy Społecznej w Machowinie, Machowino 53, 76-270 Ustka;
3. KM PSP w Słupsku- PZ-a/a.



KOMENDANT MIEJSKI
Państwowej Straży Pożarnej
w Słupsku
z up. *[signature]*
st. kpt. Grzegorz Falkowski
Zastępca Komendanta Miejskiego



KOMENDA MIEJSKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Słupsku, woj. pomorskie

PZ. 5581. 39. 14. 2019. 2020. 14

R



2019

(00)759007734579574890

Korespondencja w trybie KPA

POLECONY

290

OPLATA POBRANA
TAXE PERÇUE - POLOGNE
Umowa Nr ID 262733/Z z Poczta Polska S.A.
Nadano w UP Słupsk 12



*Jan Komar Spółdzielni
Melchiora 53
26-240 Gorka*